

CONTENIDO

EL AUTOR	9
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	27
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	31
INTRODUCCIÓN	35

PRIMERA PARTE

INSTITUCIONES PROCESALES ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I

EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

1. FUENTES DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	43
2. EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Y LA FUNCION JUDICIAL	46

CAPÍTULO II

OBJETO DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

1. ESTA ES UNA JURISDICCIÓN ESPECIAL	53
2. CUMPLE LA FUNCIÓN JUDICIAL DEL ESTADO	54
3. SE CUMPLE DE ACUERDO CON LOS CRITERIOS DE ATRIBUCIÓN	55
3.1. CRITERIO ORGÁNICO O SUBJETIVO	55

3.2. CRITERIO MATERIAL	55
3.3. CRITERIO FUNCIONAL	56
4. LA FUNCION JUDICIAL, POLÍTICA Y TÉCNICAMENTE, ES UNA FUNCIÓN DE CONTROL	57
4.1. CLASES DE CONTROLES	60
4.1.1. <i>Controles extra jurídicos</i>	60
4.1.2. <i>Controles jurídicos</i>	62
4.1.3. <i>Controles de revocación y de modificación</i>	62
4.1.4. <i>El control judicial</i>	63
5. EL CRITERIO FUNCIONAL DE ATRIBUCIÓN DE JURISDICCION, LAS FUNCIONES Y ACTIVIDADES ESTATALES Y EL ORIGEN DE LAS CONTROVERSIAS O LITIGIOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS	64
5.1. LA FUNCIÓN CONSTITUYENTE	65
5.1.1. <i>El texto fundante</i>	65
5.1.2. <i>El Acto Legislativo</i>	68
5.1.3. <i>El acto legislativo popular</i>	73
5.2. LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	74
5.3. LA FUNCIÓN JUDICIAL	82
5.3.1. <i>Si se produce un error judicial</i>	87
5.3.2. <i>Si se produce una privación injusta de la libertad</i>	88
5.3.3. <i>Si se produce un daño por el defectuoso funcionamiento de la administración de justicia</i> ...	90
5.4. LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	92
5.4.1. <i>Se cumple en tres frentes fundamentales, conocidos como los de la actividad administrativa, a saber</i> ...	92
5.4.2. <i>Tiene cuatro formas de expresión</i>	97
5.4.3. <i>Se cumple por todas las ramas del poder público, .. por los entes autónomos y las entidades de control</i>	103
5.5. LA FUNCIÓN GUBERNAMENTAL	104

6.	LA NATURALEZA DE LA CONTROVERSIDA O LITIGIO	104
6.1.	DE LEGALIDAD	105
6.2.	DE RESPONSABILIDAD	105
6.3.	DE EJECUCIÓN	105
7.	DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	105
7.1.	RAMAS DEL PODER PÚBLICO	106
7.2.	ORGANISMOS AUTÓNOMOS	109
7.3.	ENTIDADES AUTÓNOMAS Y DE CONTROL	115
8.	DE LAS PERSONAS O SUJETOS PRIVADOS	116
9.	LOS ASUNTOS RELATIVOS A LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRACTUAL DE CUALQUIER ENTIDAD PÚBLICA, CUALQUIERA QUE SEA EL RÉGIMEN APLICABLE	118
10.	LOS ASUNTOS RELATIVOS A LOS CONTRATOS, CUALQUIERA QUE SEA SU RÉGIMEN, EN LOS QUE SEA PARTE UNA ENTIDAD PÚBLICA O UN PARTICULAR EN EJERCICIO DE FUNCIONES PÚBLICAS	118
11.	LOS ASUNTOS RELATIVOS A LOS CONTRATOS CELEBRADOS POR CUALQUIER ENTIDAD PRESTADORA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS EN LOS CUALES SE INCLUYAN O HAYAN DEBIDO INCLUIRSE CLÁUSULAS EXORBITANTES O EXCEPCIONALES	119
12.	LOS ASUNTOS RELATIVOS A LA RELACIÓN LEGAL Y REGLAMENTARIA ENTRE LOS SERVIDORES PÚBLICOS Y EL ESTADO, Y LA SEGURIDAD SOCIAL DE LOS MISMOS, CUANDO DICHO RÉGIMEN ESTÉ ADMINISTRADO POR UNA PERSONA DE DERECHO PÚBLICO	119
13.	LOS ASUNTOS QUE SE ORIGINEN EN LOS ACTOS POLÍTICOS O DE GOBIERNO	120
14.	LOS PROCESOS EJECUTIVOS	122

15. LOS RECURSOS EXTRAORDINARIOS CONTRA LAUDOS ARBITRALES	123
16. EXCLUSIÓN DEL CONTROL	123

CAPÍTULO III

LOS PRESUPUESTOS PROCESALES O REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DE LOS MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS

1. LA PRESENTACION OPORTUNA DE LA DEMANDA	139
1.1. LA NULIDAD	139
1.2. LA NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	141
1.3. EL CÓMPUTO DE LOS TÉRMINOS	146
1.3.1. <i>Suspensión del término</i>	147
1.4. LA “CADUCIDAD” Y LA ACCIÓN DE TUTELA	148
1.5. LA “CADUCIDAD” Y LA SOLICITUD DE EXTENSIÓN Y UNIFICACIÓN DE LA JURISPRUDENCIA	149
2. QUE EXISTA CAPACIDAD JURÍDICA PROCESAL	149
2.1. FORMA DE COMPARECENCIA AL PROCESO	150
2.2. LA NACIÓN COLOMBIANA	151
2.3. LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DEL NIVEL NACIONAL	152
2.4. LAS CONTRALORÍAS	152
2.5. OTRAS ENTIDADES	153
2.6. LAS ENTIDADES TERRITORIALES	153
3. QUE SE HAYAN INTERPUESTO Y DECIDIDO LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS QUE SEGÚN LA LEY SEAN OBLIGATORIOS	155
3.1. CONCEPTO Y PRINCIPIOS	155
3.2. LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS. CONCEPTO Y CAMPO DE APLICACIÓN	158

3.3. EXCEPCIONES	158
3.4. FASES O ETAPAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	163
3.4.1. <i>La actuación administrativa</i>	164
3.4.2. <i>Fase de la impugnación del acto administrativo. La “vía gubernativa”</i>	238
4. QUE SE HAYA INTENTADO LA CONCILIACION EXTRAJUDICIAL O EXTRAPROCESO	267
4.1. ASUNTOS CONCILIABLES	268
4.2. La conciliación prejudicial o extra proceso	275

CAPÍTULO IV

LOS ORGANISMOS DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

1. EL CONSEJO DE ESTADO	279
1.1. ANTECEDENTE HISTÓRICO	279
1.2. SOBRE SU ORGANIZACIÓN Y MARCO DE FUNCIONES	285
2. LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	286
3. LOS JUZGADOS ADMINISTRATIVOS	287
4. LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	287
5. LOS TRIBUNALES DE ARBITRAMENTO	288

CAPÍTULO V

LOS MEDIOS DE CONTROL JUDICIAL O ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS

1. EL DERECHO DE ACCIÓN	291
2. MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS	298

3.	LA NULIDAD	298
	3.1. LA FINALIDAD	299
	3.2. LA PRETENSIÓN	302
	3.3. EL TITULAR	303
	3.4. ORIGEN. EL ACTO ADMINISTRATIVO DEMANDABLE	308
	3.5. INTERVENCIÓN DE TERCEROS	316
	3.6. FACULTADES DEL JUZGADOR	316
	3.7. LA SENTENCIA Y SUS EFECTOS	317
4.	LA NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	318
	4.1. LA FINALIDAD	318
	4.2. LA PRETENSIÓN	319
	4.3. EL TITULAR	323
	4.4. ORIGEN. EL ACTO ADMINISTRATIVO DEMANDABLE	324
	4.5. INTERVENCIÓN DE TERCEROS	324
	4.6. FACULTADES DEL JUZGADOR	325
	4.7. LA SENTENCIA Y SUS EFECTOS	325
5.	LA NULIDAD ELECTORAL	326
	5.1. LA FINALIDAD	326
	5.2. LA PRETENSIÓN	327
	5.3. EL TITULAR	329
	5.4. ORIGEN. EL ACTO ADMINISTRATIVO DEMANDABLE	329
	5.5. INTERVENCIÓN DE TERCEROS	331
	5.6. FACULTADES DEL JUZGADOR	331
	5.7. LA SENTENCIA Y SUS EFECTOS	332
6.	LA REPARACION DIRECTA	332
	6.1. LA FINALIDAD	333

6.2. LA PRETENSIÓN	334
6.2.1. <i>El daño emergente</i>	334
6.2.2. <i>El lucro cesante</i>	335
6.3. EL TITULAR	335
6.4. ORIGEN	336
6.5. INTERVENCIÓN DE TERCEROS	337
6.6. FACULTADES DEL JUZGADOR	337
6.7. LA SENTENCIA Y SUS EFECTOS	338
7. LA CONTROVERSIA CONTRACTUAL	338
7.1. LA FINALIDAD	339
7.2. La pretensión	339
7.2.1. <i>La nulidad absoluta del contrato</i>	339
7.2.2. <i>La rescisión o nulidad relativa del contrato</i>	341
7.2.3. <i>La existencia del contrato</i>	341
7.2.4. <i>La revisión del contrato</i>	342
7.2.5. <i>El incumplimiento del contrato</i>	342
7.2.6. <i>La nulidad con el restablecimiento del derecho o la reparación del daño</i>	343
7.2.7. <i>La liquidación del contrato</i>	343
7.3. EL TITULAR	344
7.4. ORIGEN	346
7.5. INTERVENCIÓN DE TERCEROS	347
7.6. FACULTADES DEL JUZGADOR	347
7.7. LA SENTENCIA Y SUS EFECTOS	348

CAPÍTULO VI

LA NULIDAD COMO MEDIO DE CONTROL EN LA LEY 1437 DE 2011

ANTECEDENTES NORMATIVOS

PLANTEAMIENTOS EN TORNO DE LA LLAMADA TEORÍA DE
LOS MOTIVOS Y FINALIDADES

1.	LA NULIDAD COMO MEDIO DE CONTROL JUDICIAL EN EL CPACA	353
2.	EL ESTADO DE LA JURISPRUDENCIA SOBRE LA PROCEDENCIA DE LAS ACCIONES DE NULIDAD Y DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	355
3.	LAS RAZONES DE LA INCONSTITUCIONALIDAD DE LA JURISPRUDENCIA SOBRE LA PROCEDENCIA DE LAS DOS ACCIONES EN LA SENTENCIA C-426 DE 2002	362
4.	LA POSIBLE INCONSTITUCIONALIDAD DEL ARTÍCULO 137 DEL CPACA	366
5.	CONCLUSIÓN	370

SEGUNDA PARTE

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO VII

CLASES DE PROCESOS

1.	PROCESOS ESPECIALES	382
2.	EL PROCESO GENERAL U ORDINARIO	383

CAPÍTULO VIII

LA DEMANDA

1.	LA COMPETENCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	386
	1.1. ORGANISMOS COMPETENTES	386
	1.2. FACTORES QUE DETERMINAN LA COMPETENCIA	392
2.	LA DESIGNACION DE LAS PARTES Y DE SUS REPRESENTANTES	398
3.	LO QUE SE PRETENDE. ES DECIR, LA PRETENSIÓN	402
4.	LOS HECHOS EN QUE SE FUNDAMENTA LA ACCION	428
5.	LOS FUNDAMENTOS EN DERECHO DE LAS PRETENSIONES	429
6.	LA PETICIÓN DE PRUEBAS QUE EL DEMANDANTE PRETENDA HACER VALER	449
7.	LA ESTIMACION RAZONADA DE LA CUANTÍA CUANDO SEA NECESARIA PARA DETERMINAR LA COMPETENCIA	453
8.	LA RELACIÓN DE LOS DOCUMENTOS QUE SE ENTREGAN COMO ANEXOS DE LA DEMANDA	455
9.	EL LUGAR Y LAS DIRECCIONES EN QUE LAS PARTES, SUS REPRESENTANTES O APODERADOS, RECIBIRÁN NOTIFICACIONES PERSONALES, DEBIENDO INDICAR SU CANAL DIGITAL	455
10.	EL NOMBRE, TIPO (S) DE DOCUMENTO (S) DE IDENTIFICACIÓN Y NÚMERO RESPECTIVO DE QUIEN SUSCRIBE LA DEMANDA	456
	LOS ANEXOS DE LA DEMANDA	457

CAPÍTULO IX

LA PRETENSIÓN DE REPARACIÓN INTEGRAL DEL DAÑO EN LA
JURISPRUDENCIA COLOMBIANA E INTERAMERICANA

1.	EL DERECHO INTERNO	463
2.	LA JURISPRUDENCIA NACIONAL	466
3.	EL SISTEMA INTERAMERICANO	470

CAPÍTULO X

LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1.	LA REPARACION INTEGRAL	480
2.	LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN EL RÉGIMEN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO COLOMBIANO	488
3.	TIPOS DE MEDIDAS CAUTELARES	490
4.	CARÁCTER NOMINADO O INNOMINADO DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	492
5.	CARACTERÍSTICAS DE LAS MEDIDAS CAUTELARES	493
6.	REQUISITOS SUSTANCIALES DE LA MEDIDA CAUTELAR	497
7.	LAS MEDIDAS CAUTELARES Y LOS MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS	500
8.	ASPECTOS PROCESALES DE LA MEDIDA CAUTELAR	510

CAPÍTULO XI

EL PROCESO GENERAL U ORDINARIO

1.	TRÁMITE DE LA DEMANDA	513
1.1.	PRESENTACIÓN DE LA DEMANDA	514
1.2.	ENTREGA, RADICACION Y REPARTO	514
1.3.	ADMISIBILIDAD DE LA DEMANDA	515
1.3.1.	<i>Falta de jurisdicción o competencia</i>	515
1.3.2.	<i>Rechazo de la demanda</i>	516
1.3.3.	<i>Inadmisión de la demanda</i>	516
1.3.4.	<i>Admisión de la demanda</i>	517
1.3.5.	<i>Retiro de la demanda</i>	518
1.4.	NOTIFICACIÓN DEL AUTO ADMISORIO	518
1.5.	TRASLADO DE LA DEMANDA	520
1.6.	REFORMA DE LA DEMANDA	520
2.	ETAPA DE LA CONTRADICCIÓN	521
2.1.	GUARDAR SILENCIO	522
2.2.	ALLANARSE	523
2.3.	PROPONER EXCEPCIONES	524
2.4.	SOLICITAR PRUEBAS	524
2.5.	CONTESTAR LA DEMANDA	524
2.6.	FORMULAR LLAMAMIENTO EN GARANTÍA	527
2.7.	FORMULAR DEMANDA DE RECONVENCIÓN	528
2.8.	INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO	528
3.	LAS EXCEPCIONES PREVIAS EN EL REGIMEN JURÍDICO COLOMBIANO	529

3.1. ASPECTOS PROCESALES DE LAS EXCEPCIONES PREVIAS EN EL CPACA	533
3.1.1. <i>Formulación</i>	533
3.1.2. <i>Trámite</i>	534
3.2. LAS EXCEPCIONES PREVIAS Y LOS MEDIOS DE CONTROL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS	536
3.2.1. <i>La falta de jurisdicción</i>	536
3.2.2. <i>La falta de competencia</i>	539
3.2.3. <i>El compromiso o la cláusula compromisoria</i>	541
3.2.4. <i>La inexistencia del demandante o del demandado..</i>	543
3.2.5. <i>La incapacidad o indebida representación del demandante o del demandado</i>	545
3.2.6. <i>No haberse presentado la prueba de la calidad con que comparece el demandante o el demandado</i>	549
3.2.7. <i>Ineptitud de la demanda por falta de requisitos formales o por indebida acumulación de pretensiones</i>	550
3.2.8. <i>El trámite inadecuado</i>	553
3.2.9. <i>No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios</i>	554
3.2.10. <i>El pleito pendiente</i>	555
3.2.11. <i>No haberse ordenado la citación de las personas que la ley ordena citar</i>	557
3.2.12. <i>Haberse notificado la admisión de la demanda a persona distinta de la demandada</i>	557
3.2.13. <i>La cosa juzgada</i>	558
3.2.14. <i>La caducidad</i>	560
3.2.15. <i>La prescripción extintiva</i>	561

3.2.16.	<i>La transacción</i>	563
3.2.17.	<i>La conciliación</i>	563
3.2.18.	<i>La falta de legitimación en la causa</i>	563
4.	LAS EXEPCIONES DE FONDO O DE MÉRITO EN EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	565
4.1.	LA FUERZA MAYOR	566
4.2.	EL CASO FORTUITO	566
4.3.	EL HECHO DE UN TERCERO	567
4.4.	LA “CULPA” O ACTIVIDAD EXCLUSIVA DE LA VÍCTIMA	567
4.5.	LA EXCEPTIO NON ADIMPLETI CONTRACTUS	568

CAPÍTULO XII

TRÁMITE DEL PROCESO A PARTIR DE LA CONFIGURACIÓN DE LA RELACIÓN JURÍDICA PROCESAL

1.	ADMISIBILIDADES	569
2.	NOTIFICACIONES	569
3.	TRASLADOS	570
4.	NUEVAS ADMISIBILIDADES Y TRASLADOS	570
5.	FIN DE LA FASE ESCRITA DEL PROCESO	571
6.	AUDIENCIA INICIAL. ARTÍCULO 180 CPACA	572
7.	AUDIENCIA DE PRUEBAS. ARTÍCULO 181 CPACA	576
8.	AUDIENCIA DE ALEGACIONES Y JUZGAMIENTO. ARTÍCULO 182 CPACA	577

9.	LA SENTENCIA. ARTÍCULO 187 CPACA	578
10.	LA SENTENCIA ANTICIPADA	583

CAPÍTULO XIII

LA DEMANDA Y ALGUNOS ASPECTOS DEL PROCESO DE NULIDAD ELECTORAL

1.	LA DESIGNACIÓN DE LA AUTORIDAD JUDICIAL COMPETENTE	585
2.	LA DESIGNACIÓN DE LAS PARTES Y DE SUS REPRESENTANTES Y APODERADOS, SEGÚN EL CASO	586
3.	LO QUE SE DEMANDA. LA PRETENSIÓN	588
2.	LA PETICIÓN DE PRUEBAS QUE EL DEMANDANTE PRETENDA HACER VALER	602

CAPÍTULO XIV

EXTENSIÓN DE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO A TERCEROS

1.	REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD ANTE LA ADMINISTRACIÓN	608
2.	TRÁMITE JUDICIAL. RECHAZO DE PLANO	610
3.	PROCEDIMIENTO	611
4.	FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA	612

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

DOCTRINA	617
WEBGRAFÍA	623
JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL COLOMBIANA	624
JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO COLOMBIANO	629
CONCEPTOS DEL CONSEJO DE ESTADO COLOMBIANO	642
JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA COLOMBIANA	644
ALGUNOS INSTRUMENTOS	646
OTROS	647